

CAI  
IST 80  
-Z025

3 1761 11767622

# Bid-Rigging



Competition Bureau

Canada

## INTRODUCTION

Have you ever wondered why two or more suppliers have submitted identical bids on one or more of your tenders?

Are you curious as to why a particular supplier always submits the highest bid on your project and the lowest one on someone else's project?

Have you ever wondered why some of your tenders are bid at amounts much higher than the cost you estimated?

Have you ever questioned why some likely suppliers bid on some projects and not on others?

Are you aware of discussions among your suppliers about pricing or who should win a particular contract?

If you answered "yes" to any of these questions, you may be the victim of bid-rigging, which is a criminal offence under the *Competition Act*.

## WHAT IS THE COMPETITION ACT?

The *Competition Act* is a federal law governing business conduct in Canada. It aims to promote competition in the marketplace. Canadian companies can become more efficient and better able to compete at home and abroad if the marketplace is competitive.

## WHO IN GOVERNMENT ENFORCES THE COMPETITION ACT?

The Director of Investigation and Research, head of the Competition Bureau, part of Industry Canada, is responsible for the administration and enforcement of the *Competition Act*.

*This pamphlet is only a guide. It provides basic information about bid-rigging under the Competition Act. For further information, you should refer to the full text of the Competition Act or contact the Competition Bureau at one of the numbers listed at the end of this pamphlet.*

## WHAT IS BID-RIGGING?

Bid-rigging is an agreement where one or more bidders refrain from submitting bids in response to a call for bids or tenders or, where bidders submit bids which they have agreed upon or arranged secretly.

Bid-rigging is a serious crime that eliminates competition among your suppliers, increasing your costs and harming your ability to compete. Whether this occurs on government projects or in the private sector, these increased costs are ultimately passed on to the public.

Bid-rigging is a criminal offence under Canada's *Competition Act*, and is a form of price-fixing. Firms and individuals convicted of bid-rigging, at the discretion of the court, face fines or imprisonment for up to five years, or both.

The offence of bid-rigging is committed only if the parties to the agreement do not make the agreement known to the person requesting the bids or tenders before such bids or tenders are made.

## HOW DOES IT WORK?

While bid-rigging schemes are limited only by the imagination of those involved, there are four common types of agreements that result in a pre-selected supplier winning the contract.

- ◆ **Cover bidding** gives the impression of competitive bidding, but in reality, suppliers agree to submit token bids that are usually too high.
- ◆ **Bid suppression** is an agreement among suppliers, either to abstain from bidding, or to withdraw bids.
- ◆ **Bid rotation** is a process whereby the pre-selected supplier submits the lowest bid on a systematic or rotating basis.
- ◆ **Market division** is an agreement among suppliers not to compete in designated geographic regions or for specific customers.

## WHAT SHOULD I DO IF I SUSPECT BID-RIGGING?

If you suspect you're a victim of bid-rigging or have information about a bid-rigging scheme, contact the Competition Bureau immediately.

The Bureau conducts its investigations in private and takes seriously its commitment to keep confidential all of its communications with persons who provide information. However, if someone has important evidence about an offence, that person may be asked to testify if the matter continues to court.

## HOW CAN I DISCOURAGE BID-RIGGING?

The Bureau has developed a document called a *Certificate of Independent Bid Determination* for use by persons calling for bids, tenders or quotations. The certificate can deter bid-rigging by requiring bidders to disclose to the person calling for the bids, all material facts about any communications and arrangements which they have entered into with competitors regarding the tender call. For further information about the certificate, contact the Competition Bureau.

The Competition Bureau has established the Public Education Initiative to promote a general understanding of the *Competition Act*, the *Consumer Packaging and Labelling Act*, the *Precious Metals Marking Act* and the *Textile Labelling Act*. The Bureau produces videos and pamphlets and provides speakers to address interested groups on various aspects of competition and consumer products legislation.

To find out more about arranging for a speaker, or what videos and publications are available, contact the Information Centre at:

**Telephone**  
Toll free (819) 997-4282  
National Capital Region (819) 997-4282  
TDD (for hearing impaired) 1-800-642-3844

**Facsimile**  
Fax-on-Demand (819) 997-0324  
(819) 997-2869

**Address**  
Information Centre  
Competition Bureau  
Industry Canada  
50 Victoria Street  
Hull QC K1A 0C9

**Web site**  
<http://istrategic.ic.gc.ca/competition>

**E-mail**  
[compbureau@ic.gc.ca](mailto:compbureau@ic.gc.ca)

© Her Majesty the Queen in Right of Canada (Industry Canada) 1998  
Cat. No. RG52-297-1998  
ISBN 0-662-3563-9  
519628



1



# Truquage des offres

Bureau de la concurrence

Canada

## INTRODUCTION

Vous êtes-vous déjà demandé pourquoi deux fournisseurs ou plus présentent des soumissions identiques en réponse à l'un ou plusieurs de vos appels d'offres?

Vous semble-t-il curieux qu'un fournisseur présente toujours la soumission la plus élevée à vos projets, et la plus basse aux projets de quelqu'un d'autre?

Vous arrive-t-il de vous demander pourquoi les soumissions présentées à certains projets sont beaucoup plus élevées que vos estimations préliminaires?

Vous êtes-vous déjà demandé pourquoi certains fournisseurs soumissionnent à certains projets et s'abstiennent de le faire à d'autres?

Avez-vous eu connaissance de discussions entre vos fournisseurs qui s'entendaient sur l'établissement des prix ou sur l'attribution d'un contrat à l'un d'entre eux?

Si vous avez répondu par l'affirmative à l'une ou l'autre de ces questions, vous pourriez être victime d'une infraction criminelle aux termes de la *Loi sur la concurrence* — le truquage des offres.

## QU'EST-CE QUE LA LOI SUR LA CONCURRENCE?

La *Loi sur la concurrence* est une loi fédérale qui régit les affaires au Canada. Dans un marché concurrentiel, les entreprises canadiennes peuvent accroître leur efficience et leur compétitivité au pays et dans le monde.

Ce dépliant n'est qu'un guide. Il résume les dispositions de la *Loi sur la concurrence* relatives au truquage des offres. Pour en savoir davantage, veuillez consulter le texte intégral de la *Loi sur la concurrence* ou vous adresser au Bureau de la concurrence dont les coordonnées figurent à la fin.

## QUI, AU GOUVERNEMENT, ASSURE L'APPLICATION DE LA LOI SUR LA CONCURRENCE?

Le Directeur des enquêtes et recherches, chef du Bureau de la concurrence d'Industrie Canada, est responsable de l'application et de l'administration de la *Loi sur la concurrence*.

## QU'EST-CE QUE LE TRUQUAGE DES OFFRES?

Le truquage des offres résulte d'un accord entre fournisseurs aux termes duquel un ou plusieurs d'entre eux s'abstiennent de présenter des soumissions à un appel d'offres ou présentent des soumissions dont la teneur découle d'une entente secrète.

Le truquage des offres est un délit grave qui tend à supprimer la concurrence entre les fournisseurs, ce qui a pour effet d'accroître les coûts et de nuire à la concurrence. Qu'il s'agisse de projets dans le secteur public ou privé, c'est la population qui, en fin de compte, fait les frais de cette majoration des coûts.

Le truquage des offres, qui est une forme de fixation des prix, constitue une infraction criminelle aux termes de la *Loi sur la concurrence* du Canada. Les personnes, physiques ou morales, qui sont reconnues coupables de truquage des offres sont passibles d'une amende ou d'une peine d'emprisonnement pouvant aller jusqu'à cinq ans, ou des deux, au gré du tribunal.

Il y a truquage des offres seulement si les parties qui concluent l'accord n'avertissent pas la personne qui procède à l'appel d'offres ou demande des soumissions, avant que lesdites offres ou soumissions soient présentées.

## QUELLES FORMES REVÈT LE TRUQUAGE DES OFFRES?

Tous les moyens imaginables peuvent être utilisés pour truquer les offres, mais quatre sortes d'accords sont couramment employés pour déterminer le soumissionnaire gagnant à l'avance :

- ◆ La collusion en matière de soumission donne l'impression que les offres sont concurrentes, mais dans les faits, les fournisseurs conviennent de présenter de fausses offres, habituellement trop élevées.
- ◆ La suppression des soumissions est un accord entre fournisseurs pour s'abstenir de présenter une soumission ou pour en retirer une.
- ◆ La rotation des soumissions est un procédé aux termes duquel un fournisseur choisi à l'avance présente l'offre la plus basse de façon systématique ou en alternance.
- ◆ Le partage du marché est un accord entre fournisseurs pour ne pas se faire concurrence dans des régions données ou auprès de certains clients.

## QUE FAIRE SI VOUS CROYEZ ÊTRE VICTIME DE TRUQUAGE DES OFFRES?

Si vous croyez être victime de truquage des offres ou si vous avez des renseignements sur une telle infraction, communiquez sans délai avec le Bureau de la concurrence.

Le Bureau fait une enquête confidentielle et prend les mesures nécessaires pour assurer le secret de ses entretiens avec la personne qui lui fournit des renseignements. Toutefois, la personne qui détient un élément de preuve important au sujet d'une infraction peut être appelée à témoigner si l'affaire est soumise au tribunal.

## COMMENT PRÉVENIR LA PRATIQUE DU TRUQUAGE DES OFFRES?

Le Bureau a préparé un document intitulé *Attestation d'absence de collusion dans l'établissement de soumission* pour les personnes qui demandent des soumissions, des appels d'offres ou des cotés. Ce certificat peut dissuader la pratique du truquage des offres en exigeant des soumissionnaires

qu'ils révèlent à la personne qui procède à l'appel d'offres tous les faits importants à propos d'entretiens ou d'une entente qui auraient eu lieu entre les soumissionnaires au sujet de l'appel d'offres. Pour plus de renseignements au sujet de ce certificat, vous pouvez contacter le Bureau de la concurrence.

Le Bureau de la concurrence a entrepris l'initiative d'éducation du public afin de mieux faire connaître la *Loi sur la concurrence*, la *Loi sur l'emballage* et l'*étiquetage des produits de consommation*, la *Loi sur le poinçonnage des métaux précieux* et la *Loi sur l'étiquetage des textiles*. Le Bureau produit des vidéos et des dépliants et présente des exposés à des groupes intéressés sur divers aspects du droit de la concurrence et des produits de consommation.

Pour en savoir davantage sur la présentation d'exposés ou sur les vidéos et publications qui existent, veuillez vous adresser au Centre de renseignements dont les coordonnées suivent.

**Téléphone**  
Interurbain (sans frais) 1 800 348-5358  
Région de la capitale nationale (819) 997-4282  
ATS (pour les malentendants) 1 800 642-3844

**Télécopieur**  
Télécopie automatique (819) 997-0324  
(819) 997-2869

**Adresse**  
Centre de renseignements  
Bureau de la concurrence  
Industrie Canada  
50, rue Victoria  
Hull (Québec) K1A 0C9

**Site Web**  
<http://strategis.ic.gc.ca/concurrence>  
**Courriel**  
[burconcourse@ic.gc.ca](mailto:burconcourse@ic.gc.ca)

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada (Industrie Canada) 1998  
N° de catalogue RG52-29/5-9  
ISBN 0-662-63593-9  
519628

